

『六个过硬』，提升基层党组织影响力

焦作市城乡一体化示范区加强村级党组织建设纪实

编者按

《河南日报》10月11日在第13版头条位置大篇幅对示范区以“六个过硬”提升基层党组织的影响力进行报道，详细总结示范区创新加强村级党组织建设的做法和经验。今日，本报予以全文刊发，敬请关注。

河南日报记者 陈学桦 姬姣姣

“上面千条线，下面一根针”，脱贫攻坚和乡村振兴都需要农村基层党组织来抓好政策落实。

如何充分发挥基层党组织和党员的示范引领作用？

焦作市城乡一体化示范区（以下简称示范区）从“六个过硬”（党建标识过硬、服务阵地过硬、功能场所过硬、村容村貌过硬、特色场所过硬、文明创建过硬）着手，打造基层党建精品工程；逐村观摩，推动基层党建特色发展；绩效考核，发挥基层党支部堡垒作用，提升基层党组织的凝聚力、战斗力、影响力，让乡村治理能力得到强化。

10个党建品牌村的示范引领，也成为示范区基层党建的重要抓手和工作方法。

“六个过硬”打造基层党建精品工程

还未走进辛庄村，记者就看到一排排黛瓦白墙在晨光中显现，远处树立着火红的党建文化标识牌，甚是亮眼。往里走，沿途两侧是一排排葡萄藤手挽着手，藤上的一簇簇新绿，煞是好看。

“前几年，俺村整体流转800余亩耕地，成立了共利种植专业合作社，建设高效农业种植园，引进美国无核‘红宝石’葡萄，现在观光园已发展到2000亩，成了远近闻名的‘葡萄小镇’！”辛庄村党支部书记、村委会主任乔虎妮说，一口咬下去，“红宝石”葡萄的汁水在口腔四溢，清香而甘甜，就像村民当下的好生活。

从曾经的贫困村到如今的美丽乡村，从发展无门路的困顿无奈到现在因地制宜、产业主导的内力激发，辛庄村的变化咋这么大？来看“模范生”辛庄村的解题方式。

乔虎妮带领党支部围绕产业富民抓党建，夯实发展基础，走出了一条“党建+农业”整合发展、互惠共赢的新路子，村民人均年增收收入1万多元，该村成为“六个过硬”的典型村。

辛庄村的发展是特例吗？

从今年5月份开始，示范区在充分调研的基础上，选取该村党支部在群众中影响力强的10个村进行经验总结，打造基层党建精品工程。

这些村力推党建阵地标准化建设，重点围绕党建标识、便民服务中心、党员活动室等进行规范化建设，并因地制宜，整合资源，提高阵地建设质量，把基层党建阵地与美丽乡村建设、农村基础设施建设等结合起来，统筹使用政策、资金等资源，把党建阵地建设成为群众满意工程。

“通过这10个党建品牌村的建设，示范区让群众看到了基层党建‘过硬标准’。这10个党建品牌村的示范引领，也成为示范区基层党建的重要抓手和工作方法。”示范区组织人社局负责人张慧说。

逐村观摩推动基层党建特色发展

在示范区，每月，每个乡镇（街道）组织一次观摩学习；每半年，示范区至少组织一次集中观摩点评；每年，对全区所有村至少点验一遍。

今年阳庙镇北西尚村的油菜花节，老年乐团在花海中演奏乐曲，小学生在這裡吟诵国学经典，还有威风凛凛的盘鼓震耳欲聋……展示百姓崭新面貌、文明建设成就，让群众在耳濡目染中感受传统文化，在潜移默化中受到文明教育。

宁郭镇提出的“6+1”村级民主议事工作制度，让村干部由重管理转向重服务，千群之间沟通多了，群众安居乐业，乡村振兴有望！

一次次逐村“过筛子”观摩，一次次揭底亮相各支部党建工作，一次次实地参观、倾心交谈、评比评分，取得了补短板、学经验、促提升的多元效应。

今年年初以来，焦作市委组织部组织开展了基层党建逐村观摩活动，观摩采取“一听二看三查四评五交流”方式进行。为此，示范区以“六个过硬”为内容，进行标准化、规范化建设，逐村观摩、整乡推进、全区提升，走出了一条基层党建特色路。

工作中，示范区重点聚焦“全域提升、统一规范、精准有效”，紧紧围绕“六个过硬”，结合“三会一课”落实、支部主题党日活动开展、村级阵地建设以及观摩反馈问题整改，建立“党建派单”机制，通过不间断地巡回督导观摩，有效提升了基层党组织的凝聚力。

绩效考核发挥基层党支部堡垒作用

“俺村20年来，没出过刑事案件、没有一户上访。”今年60岁的刘士江，在北西尚村当了20年的党支部书记，说起村里的治安、民风，刘士江娓娓道来。

“百姓百姓百条心”，一句俗语，道出的是不同利益主体诉求的多样性和复杂性。身处基层一线，刘士江给村民当表率，村民信任他；以“小事不过夜，大事不出村”为原则，带领先进党员化解群众矛盾纠纷；“对百姓有益的事咱都干”成为村两委朴素的工作理念。

“火车跑得快，全靠车头带”。基层干部作用发挥得如何，直接关系到基层党组织建设的成败，尤其关系到“六个过硬”党建品牌建设的成败。示范区通过绩效考核磨砺有为村干部，进一步提高基层党组织的战斗力。

在河南省民间艺术之乡——苏家作乡苏家作村，今年75岁的党支部书记毋启富带领村两委干部，因地制宜发展集体经济，使该村由一个名不见经传的小村子发展成年收入达400万元的“明星村”。

文昌街道姚郭庄村实现年集体收入100万元，财务由选举产生的2名党员、3名村民代表进行审核管理，财务支出中没有“吃饭账”；全村所有工程都由5名村民代表全权负责管理、进料、建设等事项；村庄美丽、村民富裕、邻里和谐，该村成为党支部“六个过硬”建设的品牌村。

放眼望去，示范区因南水北调、大沙河等水系交织环绕而愈加灵动，城镇建设如火如荼，特色农业遍地开花，被称作焦作“南大门”的示范区处处洋溢着幸福与祥和。

示范区“四城联创”工作推进会要求 把握时间节点 提升整治标准 严格兑现奖惩

本报讯（记者付凯明）10月9日下午，示范区召开“四城联创”工作推进会，要求各级各部门把握时间节点，提升整治标准，严格兑现奖惩，加快推进“四城联创”工作。示范区党工委副书记、管委会主任陈湘，区领导赵俊生以及相关乡镇（街道）和部门负责人参加会议。

会议召开前，陈湘一行先后来到普济路、李万街道大北张村、万鑫商城、文苑街道南李万村、芦堡批发市场进行实地调研。每到一处，陈湘都认真听取相关部门负责人的工作汇报，并就发现的问题研究解决方案。在“四城联创”工作推进会上，示范区相关乡镇（街道）和部门负责人就发现的问题和落实整改情况进行汇报。陈湘就下一阶段工作提出了三点要求：

第一，把握时间节点。陈湘指出，

目前，各部门上报了“10月底前每周工作任务”，但个别单位报得还不全面，要再次梳理任务，倒排日程，确保顺利推进攻坚任务。一是全市互查问题整改共752项，目前整改完成745项，剩余问题必须尽快完成整改。二要升级改造农贸市场。万鑫商城吊顶、空调安装等改造工程必须在10月15日前完成。要对芦堡批发市场进行升级改造，相关任务要在10月底前完成。三要做好社区、楼院、城中村、主次干道的相关改造和创建工作。东方社区、河南理工大学社区改造工程务必在10月20日前完成。目前，城中村整治的问题仍然不少，要利用最后不到1个月的时间，投入人力物力，逐条街道排查，列清问题台账，最迟于10月底前完成整治任务。主次干道、游园和社区楼院的公益广告内容更新工作，要在10月15日前全部完成。四要做好“一线三点”整治。要全面提升焦张路、焦武路沿线整治标准，门头招牌更换、墙体美化、路面硬化等整治任务要确保在10月20日前基本完成，10月底前全面完成。

第二，提升整治标准。陈湘指出，“四城联创”已进入攻坚阶段，示范区各牵头部门和责任单位要对照《文明城市测评体系》《集中攻坚实施方案》等要求，确保逐项达标、逐点达标，并对照标准再次梳理创建任务；要对第一次互查反馈问题的整改情况进行“回头看”，全面提升各点位整改标准。二要高标准打造社区周边300米范围内的楼院、主次干道以及“必看点”周边的楼院，要大力培养“明白人”，确保每个社区至少有30个“明白人”。三要主动认领相关道路两侧的广告内容更新工作，提高整治标准，及时

清理违规种植物、杂草、垃圾，根据实际情况进行美化。四要提高各窗口单位、银行、营业厅、行政服务中心等点位的创建标准，不得丢分。五要确保乡镇（街道）的“一线三点”实现“一眼净”，做好“美化、绿化、亮化”工作；要高标准做好进出货口的整治工作，坚决防止问题反弹，全力维护全市形象。

第三，严格兑现奖惩。陈湘指出，示范区要整合执法力量，进一步加强常态化巡查，严防问题反弹。要想方设法增加人员力量，落实监管责任，做到网格化监管全覆盖。在集中督导过程中，要对排名落后和重要创建任务进展缓慢的单位负责人进行通报批评并进行约谈；对发现问题不及时整改，或整改标准低、存在3次整改不到位的，要按照市“四城联创”指挥部的“三色督导单”要求，严肃追究相关人员责任。

陈湘调研示范区部分重点项目建设情况时要求 强化沟通 加强督导 高标准推进项目建设

本报讯（记者付凯明）10月11日下午，示范区党工委副书记、管委会主任陈湘先后到创业中心郑锦华教授团队企业、河南理工大学科技园、电商产业园、中山国安二期等项目现场

进行实地调研，区领导马志强以及相关乡镇（街道）和部门主要负责人参加活动。

每到一处，陈湘都认真听取工作汇报，并详细了解重点项目建设情



为检验各校体育工作成效，近日，河南理工大学附属中学、文昌中心学校等学校相继举办了秋季田径运动会。

相关学校开展的秋季田径运动会包括短跑、长跑、跳高、跳远等项目，运动员在赛场上奋力拼搏，展现了飒爽英姿和昂扬的精神风貌。图①②为运动会现场。

本报记者 付凯明
本报通讯员 姜婧姝 摄

标本兼治 综合治理 示范区保障农民工工资支付长效机制见成效

本报讯（记者郭树勋）示范区把保障农民工工资支付，作为民生工程的重要内容和维护稳定的重要工作，坚持标本兼治、综合治理，持之以恒完善保障农民工工资支付长效机制，使严重拖欠农民工工资现象得到有效遏制。2017年至今，示范区劳动保障部门的工作人员共走访、排查辖区建筑施工工地37处，建筑施工企业43家，排查出存在欠薪隐患单位11家，涉及农民工600余人，协调解决拖欠农民工工资约190万元，对农民工反映的49起拖欠工资问题进行立案查处，清理拖欠农民工工资约700万元。其中，涉嫌拒不支付劳动报酬罪6起，移交公安部门5起，刑拘1人。

严格执行农民工工资保障金制度。所有示范区的建设工程项目，开工前，建设单位和施工总承包企业均要按照工程合同价款的1%（注册地在焦作的公司，可按照工程合同价款的0.75%执行），向示范区国土建设环保局所设财政专户缴纳农民工工资保障金。建设单位和施工总承包企业不能按合同规定及时拨付工程款，非法转包、分包建设工程或发生其他情形造成农民工工资拖欠的，由示范区组织人社局负责，国土建设环保局、财政局配合，启动农民工工资保障金先行支付程序，保障农民工工资及时足额发放；对启动的农民工工资保障金，由国土建设环保局责令建设单位和施工总承包企业在30日内补足。

建立欠薪应急周转金制度。示范区管委会设立欠薪应急周转资金100万元，专项用于突发性、群体性欠薪纠纷。当用人单位欠薪逃匿而农民工工资保障金又不足以支付工资，可能引发群体性事件时，由示范区组织人社局会同财政局动用应急周转金先行垫付部分工资或给予农民工必要的生活救助。

建立诚信“黑名单”制度。示范区对存在围标串标、恶意拖欠工程款、层层转包、违法分包等劣迹的施工企业，由国土建设环保局查实后将相关企业列入建筑市场“黑名单”，清理出示示范区建筑市场，并建议上级主管部门降低该企业资质等级，直至吊销资质证书。对施工企业拖欠农民工工资，经责令整改仍不支付的，由组织人社局将该企业列入劳动保障诚信“黑名单”，向社会曝光，并书面告知国土建设环保局，将其列入建筑市场“黑名单”。

畅通欠薪投诉绿色通道，公布欠薪投诉举报电话。示范区在所有建筑工地发放“农民工维权联系卡”，公布区劳动监察、信访等部门的投诉举报电话，及时受理、查处拖欠农民工工资案件，确保做到“快立案、快处理、快办结”；在重点建筑工地随机选择1~2名农民工代表，建立联络机制；建立农民工工资保证金制度，有效应对突发性、群体性欠薪事件。

开放招商 精准招商 示范区高质量推进招商引资

本报讯（记者郭树勋）刚刚在郑州签约的浪潮集团投资10亿元建设的焦作智慧城市项目，是示范区今年招商引资的重大成果之一。今年年初以来，示范区围绕主导产业、城市功能等重点项目，积极对接“一带一路”战略，深入实施开放招商活动，促进招商引资工作全面提升。截至目前，示范区共签约项目15个，总投资210.15亿元，履约率100%、开工率66.7%、资金到位率7.5%。仅上半年就实际利用省外资金35.7亿元，同比增加5.6%；实际利用外资4600万美元，占年度目标的50%；外贸进出口完成9348万元，其中进口贸易额完成1644万元，同比增加5.77%。

加大开放力度，开展精准招商。示范区进一步细化目标管理，下发了《关于进一步完善产业招商工作机制的通知》，以高端装备制造、新材料、食品加工、电子信息、生物医药、文化旅游、特色小镇、电子商务、总部经济、

集群建设，先后与沧州森博、中国药科大学等10余家企业和高校达成合作意向，并与河北沧州森博签约总投资10亿元的年产25亿套高端饮品包装材料项目；围绕新材料产业发展，与创业中心郑锦华教授团队企业签约建设DLC类金刚石薄膜及相关材料的研发及产业化项目，并与中国矿业大学、南京大学等8家科研单位达成合作意向；围绕完善城市功能、推进新型城镇化、实现多元化发展，先后与瞻望世纪航空签约总投资50亿元的通用机场项目，与博雅教育集团签约总投资8亿元的焦作工贸职业学院项目，与国隆公司签约总投资6亿元的装配式建筑产业园项目，与华表仪控签约总投资1.2亿元的智能在线供热安全流量阀项目。

突出招商优势，扩大开放领域。示范区坚持“项目为王”理念，瞄准国内外的500强企业、行业龙头和大型央企，持续开展以商招商、驻地招商，确