

焦作市国土资源局高新技术产业开发区分局  
2017 年度部门决算

二〇一八年九月

# 目 录

## 第一部分 焦作市国土资源局高新技术产业开发区分局概况

一、部门职责

二、机构设置

## 第二部分 2017 年度部门决算表

一、收入支出决算总表

二、收入决算表

三、支出决算表

四、财政拨款收入支出决算总表

五、一般公共预算财政拨款支出决算表

六、一般公共预算财政拨款基本支出决算表

七、一般公共预算财政拨款“三公”经费支出决算表

八、政府性基金预算财政拨款收入支出决算表

## 第三部分 2017 年度部门决算情况说明

一、收入支出决算总体情况说明

二、关于收入决算情况说明

三、支出决算情况说明

四、财政拨款收入支出决算总体情况说明

五、一般公共预算财政拨款支出决算情况说明

六、一般公共预算财政拨款基本支出决算情况说明

七、一般公共预算财政拨款“三公”经费支出决算情况说

明

八、预算绩效情况说明

九、政府性基金预算财政拨款支出决算情况说明

十、机关运行经费支出情况说明

十一、政府采购支出情况说明

十二、国有资产占用情况说明

第四部分 名词解释

# 第一部分 焦作市国土资源局高技术 产业开发区分局概况

## 一、部门职责

- (1) 负责辖区土地利用总体规划报批工作；
- (2) 负责辖区农村集体土地地政地籍管理工作，具体承办农村“集体土地所有权证”、“集体建设用地使用证”的发放工作；
- (3) 负责辖区内基本农田保护区的划定工作；
- (4) 做好辖区内的土地权属纠纷的调节、处理上报工作；
- (5) 负责辖区内违法占地的查处工作；
- (6) 负责辖区内农用地转用和土地征收报批工作；
- (7) 做好辖区内土地复垦、开发、利用及土地法律法规的宣传工作；
- (8) 完成市国土资源局和区管委会交办的其他工作。

## 二、机构设置

焦作市国土资源局高新技术产业开发区分局为焦作市国土资源局的派出机构，科级事业单位，同时接受焦作市城乡一体化示范区管理委员会领导。下设 8 个职能股室，分别是：办公室、政工股、土地利用股、规划耕保股、地籍测绘股、收购储备股、执法监察股、法制信访股；根据区域设立了 5 个国土所，分别是：中心国土所、文昌国土所、苏家作乡国土所、宁郭镇国土所、阳庙镇国土所。经费供给方式为示范区财政全额拨付。

纳入本部门 2017 年度部门决算编报范围的单位为焦作市国土资源局高技术产业开发区分局本级。

第二部分  
2017 年度部门决算表

## 收入支出决算表

金额单位：万元

公开 01 表

部门：焦作市国土资源局高新技术产业开发区分局

收入			支出		
项目	行次	金额	项目	行次	金额
栏次		1	栏次		2
一、财政拨款收入	1	430.67	一、一般公共服务支出	37	0
二、上级补助收入	2	0	二、外交支出	38	0
三、事业收入	3	0	三、国防支出	39	0
四、经营收入	4	0	四、公共安全支出	40	0
五、附属单位上缴收入	5	0	五、教育支出	41	0
六、其他收入	6	221.68	六、科学技术支出	42	0
	7		七、文化体育与传媒支出	43	0
	8		八、社会保障和就业支出	44	0
	9		九、医疗卫生与计划生育支出	45	0
	10		十、节能环保支出	46	0
	11		十一、城乡社区支出	47	0
	12		十二、农林水支出	48	0
	13		十三、交通运输支出	49	0
	14		十四、资源勘探信息等支出	50	0
	15		十五、商业服务业等支出	51	0
	16		十六、金融支出	52	0

	17		十七、援助其他地区支出	53	0
	18		十八、国土海洋气象等支出	54	1803.61
	19		十九、住房保障支出	55	0
	20		二十、粮油物资储备支出	56	0
	21		二十一、其他支出	57	0
	22		二十二、债务还本支出	58	0
	23		二十三、债务付息支出	59	0
本年收入合计	24	652.34	本年支出合计	60	1804.20
用事业基金弥补收支差额	25	0	结余分配	61	0
年初结转和结余	26	1169.26	交纳所得税	62	0
基本支出结转	27	0	提取职工福利基金	63	0
项目支出结转和结余	28	0	转入事业基金	64	0
经营结余	29	0	其他	65	0
	30		年末结转和结余	66	17.40
	31		基本支出结转	67	0
	32		项目支出结转和结余	68	03
	33		经营结余	69	0
	34			70	
	35			71	
总计	36	1821.60	总计	72	1821.60

注：本表反映部门本年度的总收支和年末结转结余情况。

## 收入决算表

金额单位：万元

部门：焦作市国土资源局高新技术产业开发区分局

公开 02 表

项目		本年收入合计	财政拨款收入	上级补助收入	事业收入	经营收入	附属单位上缴收入	其他收入
功能分类科目编码	科目名称							
栏次		1	2	3	4	5	6	7
合计		652.34	430.67	0	0	0	0	221.68
208	社会保障和就业支出	0.75	0.75	0	0	0	0	0
20805	行政事业单位离退休	0.75	0.75	0	0	0	0	0
2080502	事业单位离退休	0.75	0.75	0	0	0	0	0
213	农林水支出	1	1	0	0	0	0	0
21307	农村综合改革	1	1	0	0	0	0	0
2130705	对村民委员会和村党支部的补助	1	1	0	0	0	0	0
220	国土海洋气象等支出	650.59	428.92	0	0	0	0	221.68
22001	国土资源事务	650.59	428.92	0	0	0	0	221.68
2200101	行政运行	281.85	281.85	0	0		0	0
2200102	一般行政管理事务	74.5	74.5	0	0	0	0	0
2200106	土地资源利用与保护	72.57	72.57	0	0	0	0	0
2200199	其他国土资源事务支	221.67	0	0	0	0	0	221.67

出									
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

注：本表反映部门本年度取得的各项收入情况。

## 支出决算表

金额单位：万元

公开 03 表

部门：焦作市国土资源局高新技术产业开发区分局

项目		本年支出合计	基本支出	项目支出	上缴上级支出	经营支出	对附属单位补助支出
科目编码	科目名称						
栏次		1	2	3	4	5	6
类 款 项	合计	1804.2	271.18	1533.01	0	0	0
208	社会保障和就业支出	0.59	0.59	0	0	0	0
20805	行政事业单位离退休	0.59	0.59	0	0	0	0
2080502	事业单位离退休	0.59	0.59	0	0	0	0
220	国土海洋气象等支出	1803.61	270.6	1533.01	0	0	0
22001	国土资源事务	1803.61	270.6	1533.01	0	0	0
2200101	行政运行	270.6	270.6	0	0	0	0
2200102	一般行政管理事务	74.5	0	74.5	0	0	0
2200106	土地资源利用与保护	72.57	0	72.57	0	0	0
2200199	其他国土资源事务支出	1385.94	0	1385.94	0	0	0

注：本表反映部门本年度各项支出情况。

## 财政拨款收入支出决算表

金额单位：万元

公开 04 表

部门：焦作市国土资源局高新技术产业开发区分局

收 入			支 出				
项目	行次	金额	项目	行次	合计	一般公共预算财 政拨款	政府性基金预算 财政拨款
栏次		1	栏次		2	3	4
一、一般公共预算财政拨款	1	430.67	一、一般公共服务支出	31	0	0	0
二、政府性基金预算财政拨款	2	0	二、外交支出	32	0	0	0
	3		三、国防支出	33	0	0	0
	4		四、公共安全支出	34	0	0	0
	5		五、教育支出	35	0	0	0
	6		六、科学技术支出	36	0	0	0
	7		七、文化体育与传媒支出	37	0	0	0
	8		八、社会保障和就业支出	38	0.59	0.59	0
	9		九、医疗卫生与计划生育支出	39	0	0	0
	10		十、节能环保支出	40	0	0	0
	11		十一、城乡社区支出	41	0	0	0
	12		十二、农林水支出	42	0	0	0
	13		十三、交通运输支出	43	0	0	0
	14		十四、资源勘探信息等支出	44	0	0	0

	15		十五、商业服务业等支出	45	0	0	0
	16		十六、金融支出	46	0	0	0
	17		十七、援助其他地区支出	47	0	0	0
	18		十八、国土海洋气象等支出	48	1581.94	1581.94	0
	19		十九、住房保障支出	49	0	0	0
	20		二十、粮油物资储备支出	50	0	0	0
	21		二十一、其他支出	51	0	0	0
	22		二十二、债务还本支出	52	0	0	0
	23		二十三、债务付息支出	53	0	0	0
<b>本年收入合计</b>	24	430.67	<b>本年支出合计</b>	54	1582.52	1582.52	0
	25			55			
年初财政拨款结转和结余	26	1169.26	年末财政拨款结转和结余	56	17.4	17.4	0
一般公共预算财政拨款	27	1169.26	基本支出结转	57			
政府性基金预算财政拨款	28	0	项目支出结转和结余	58			
	29			59			
<b>总计</b>	30	1599.92	<b>总计</b>	60	1599.92	1599.92	0

注：本表反映部门本年度一般公共预算财政拨款和政府性基金预算财政拨款的总收支和年末结转结余情况。

## 一般公共预算财政拨款支出决算表

公开 05 表

部门：河南省焦作市国土资源局高新技术产业开发区分局

金额单位：万元

项目		本年支出		
功能分类科目编码	科目名称	小计	基本支出	项目支出
栏次		1	2	3
合计		1,582.52	271.18	1,311.34
208	社会保障和就业支出	0.59	0.59	0.00
20805	行政事业单位离退休	0.59	0.59	0.00
2080502	事业单位离退休	0.59	0.59	0.00
220	国土海洋气象等支出	1,581.94	270.60	1,311.34
22001	国土资源事务	1,581.94	270.60	1,311.34
2200101	行政运行	270.60	270.60	0.00
2200102	一般行政管理事务	74.50	0.00	74.50
2200106	土地资源利用与保护	72.57	0.00	72.57
2200199	其他国土资源事务支出	1,164.27	0.00	1,164.27

注：本表反映部门本年度一般公共预算财政拨款支出情况。

## 一般公共预算财政拨款基本支出决算表

金额单位：万元

公开 06 表

部门：焦作市国土资源局高新技术产业开发区分局

人员经费			公用经费					
经济 分类 科目 编码	科目名称	金额	经济 分类 科目 编码	科目名称	金额	经济 分类 科目 编码	科目名称	金额
301	工资福利支出	192.88	302	商品和服务支出	14.01	310	其他资本性支出	0
30101	基本工资	131.44	30201	办公费	2.64	31001	房屋建筑物购建	0
30102	津贴补贴	0	30202	印刷费	0	31002	办公设备购置	0
30103	奖金	10.13	30203	咨询费	0	31003	专用设备购置	0
30104	其他社会保障缴费	0.09	30204	手续费	0	31005	基础设施建设	0
30106	伙食补助费	2.80	30205	水费	0.47	31006	大型修缮	0
30107	绩效工资	0	30206	电费	0	31007	信息网络及软件购置更新	0
30108	机关事业单位基本养老保险 缴费	26.36	30207	邮电费	1.45	31008	物资储备	0
30109	职业年金缴费	0	30208	取暖费	0	31009	土地补偿	0
30199	其他工资福利支出	22.05	30209	物业管理费	0	31010	安置补助	0
303	对个人和家庭的补助	64.30	30211	差旅费	0.98	31011	地上附着物和青苗补偿	0
30301	离休费	0	30212	因公出国（境）费用	0	31012	拆迁补偿	0
30302	退休费	0.59	30213	维修（护）费	0.47	31013	公务用车购置	0
30303	退职（役）费	0	30214	租赁费	0.50	31019	其他交通工具购置	0

30304	抚恤金	0	30215	会议费	0	31020	产权参股	0
30305	生活补助	1.52	30216	培训费	1.61	31099	其他资本性支出	0
30306	救济费	0.00	30217	公务接待费	1.21	304	对企事业单位的补贴	0
30307	医疗费	17.82	30218	专用材料费	0	30401	企业政策性补贴	0
30308	助学金	0	30224	被装购置费	0	30402	事业单位补贴	0
30309	奖励金	22.57	30225	专用燃料费	0	30403	财政贴息	0
30310	生产补贴	0.00	30226	劳务费	0	30499	其他对企事业单位的补贴	0
30311	住房公积金	16.99	30227	委托业务费	0.30	307	债务利息支出	0
30312	提租补贴	0	30228	工会经费	2.50	30701	国内债务付息	0
30313	购房补贴	0	30229	福利费	0.15	30707	国外债务付息	0
30314	采暖补贴	4.51	30231	公务用车运行维护费	1.62	399	其他支出	0
30315	物业服务补贴	0	30239	其他交通费用	0	39906	赠与	0
30399	其他对个人和家庭的补助支出	0.30	30240	税金及附加费用	0			
			30299	其他商品和服务支出	0.10			
人员经费合计		257.17	公用经费合计				14.01	

注：本表反映部门本年度一般公共预算财政拨款基本支出明细情况。

## 一般公共预算财政拨款“三公”经费支出决算表

金额单位：万元

部门：焦作市国土资源局高新技术产业开发区分局

公开 07 表

2017 年度预算数						2017 年度决算数					
合计	因公出国 (境) 费	公务用车购置及运行费			公务接待费	合计	因公出国 (境) 费	公务用车购置及运行费			公务接待费
		小计	公务用车 购置费	公务用车 运行费				小计	公务用车 购置费	公务用车 运行费	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
11.12		7.7		7.7	3.42	2.84		1.62		1.62	1.21

注：本表反映部门本年度“三公”经费支出预决算情况。其中：2017 年度预算数为“三公”经费年初预算数，决算数是包括当年一般公共预算财政拨款和以前年度结转资金安排的实际支出。

## 政府性基金预算财政拨款收入支出决算表

部门：焦作市国土资源局高新技术产业开发区分局

金额单位：万元

公开 08 表

项目		年初结转和结余			本年收入			本年支出			年末结转和结余			
功能分类 科目编码	科目名称	小计	基本支出 结转	项目支出 结转 和结余	小计	基本支出	项目支出	小计	基本支出	项目支出	小计	基本支出 结转	项目支出结转和结余	
													项目支出 结转	项目支出 结余
栏次		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
类款项	合计													

注：本表反映部门本年度政府性基金预算财政拨款收入、支出及结转和结余情况。

第三部分  
2017 年度部门决算情况说明

## 一、收入支出决算总体情况说明

2017 年度收、支总计均为 1821.6 万元。与 2016 年度相比，收、支总计各减少 5502.27 万元，下降 75%。主要原因是相关专项工作未支付相关费用，减少支出；结余资金收回等。

## 二、收入决算情况说明

2017 年度收入合计 652.34 万元，其中：财政拨款收入 430.67 万元，占 66%；其他收入 221.68 万元，占 34%。

## 三、支出决算情况说明

2017 年度支出合计 1804.2 万元，其中：基本支出 271.18 万元，占 15%；项目支出 1533.01 万元，占 85%。

## 四、财政拨款收入支出决算总体情况说明

2017 年度财政拨款收、支总计均为 1599.92 万元。与 2016 年度相比，财政拨款收、支总计各减少 5723.83 万元，下降 78%。主要原因是相关专项工作未支付相关费用，减少支出；结余资金收回等。

## 五、一般公共预算财政拨款支出决算情况说明

### （一）总体情况。

2017 年度一般公共预算财政拨款支出 1582.52 万元，占支出合计的 98.91%。与 2016 年度相比，一般公共预算财政拨款支出增加 282.65 万元，增长 21.74%。主要原因是支付焦作新区苏家作乡等（3）个乡镇土地整治项目工程进度款等费用。

### （二）结构情况。

2017 年度一般公共预算财政拨款支出 1582.52 万元，主要用于以下方面：社会保障和就业支出 0.59 万元，占 0.04%；国土海洋气象等支出 1581.94 万元，占 99.96%。

### （三）具体情况。

2017 年度一般公共预算财政拨款支出年初预算为 421.3 万元，支出决算为 1582.52 万元，完成年初预算的 375%。决算数与年初预算数存在差异的主要原因：支付焦作新区苏家作乡等（3）个乡（镇）土地整治项目工程进度款等费用。

其中：

#### 1. 社会保障和就业（类）行政事业单位离退休（款）事业单位离退休（项）

年初预算为 0 万元，支出决算为 0.59 万元。决算数大于预算数的主要原因是发放退休人员健康休养费用。

#### 2. 国土海洋气象等（类）国土资源事务（款）行政运行（项）

年初预算为 246.3 万元，支出决算为 270.6 万元，完成年初预算的 109%。决算数大于预算数的主要原因是调整工资标准，社保基数增加。

#### 3. 国土海洋气象等（类）国土资源事务（款）一般行政管理事务（项）

年初预算为 95 万元，支出决算为 74.5 万元，完成年初预算的 78%。决算数小于预算数的主要原因是部分业务开展中，未能支付费用。

#### 4. 国土海洋气象等（类）国土资源事务（款）土地资源利用与保护（项）

年初预算为 80 万元，支出决算为 72.57 万元，完成年初预算的 90%。决算数小于预算数的主要原因是部分业务开展中，未能支付费用。

#### 5. 国土海洋气象等（类）国土资源事务（款）其他国土资源事务支出（项）

年初预算为 0 万元，支出决算为 1164.27 万元。决算数大于预算数的主要原因是焦作新区苏家作乡等（3）个乡镇土地整治项目专项资金，支付工程进度款等费用。

### 六、一般公共预算财政拨款基本支出决算情况说明

2017 年度一般公共预算财政拨款基本支出 271.18 万元。与 2016 年度相比，增加 99.46 万元，增长 57.92%。其中：人员经费 257.17 万元，主要包括：基本工资、伙食补助费、机关事业单位基本养老保险缴费、其他社会保障缴费、其他工资福利支出、退休费、生活补助、医疗费、奖励金、奖金、住房公积金、采暖补贴、其他对个人和家庭的补助支出；公用经费 14.01 万元，主要包括：办公费、水费、邮电费、差旅费、维修（护）费、租赁费、培训费、公务接待费、委托业务费、工会经费、福利费、公务用车运行维护费、其他商品和服务支出。

### 七、一般公共预算财政拨款“三公”经费支出决算情况说明

#### （一）“三公”经费财政拨款支出决算总体情况说明。

2017 年度“三公”经费财政拨款支出预算为 11.12 万元，支出决算为 2.83 万元，完成预算的 25.5%。2017 年度“三公”

经费支出决算数与预算数存在差异的主要原因是严格执行相关管理规定，厉行节约缩减开支。

(二) “三公”经费财政拨款支出决算具体情况说明。

2017年度“三公”经费财政拨款支出决算中，因公出国(境)费支出决算0万元，完成预算的0%，占0%；公务用车购置及运行费支出决算1.62万元，完成预算的21.07%；公务接待费支出决算1.21万元，完成预算的35.47%。具体情况如下：

1. 因公出国(境)费支出0万元。全年安排单位因公出国(境)团组0个，累计0人次。开支内容包括：

会议支出0万元，出国谈判、工作磋商支出0万元，境外业务培训支出0万元。

因公出国(境)费支出决算比2016年度增加(减少)0万元，增长(下降)0%，与去年持平，主要原因是本单位无相关业务。

2. 公务用车购置及运行费支出1.62万元。其中：

公务用车购置支出为0万元，购置车辆0台。

公务用车运行支出1.62万元，主要用于保障单位车辆运行所产生的各项费用。2017年度期末，部门财政拨款公务用车保有量为0辆，管委会统一分配车辆。

公务用车购置及运行费支出决算比2016年度减少0.44万元，下降21.27%，主要原因是用车量减少，严格执行相关管理规定，厉行节约缩减开支。

3. 公务接待费支出1.21万元。其中：

外宾接待支出0万元；

其他国内公务接待支出 1.21 万元，主要用于按规定开支的各类公务接待支出。

公务接待费支出决算比2016年度减少0.06万元，下降4.46%，主要原因是严格执行相关管理规定，厉行节约缩减开支。

焦作市国土资源局高新技术产业开发区分局2017年国内接待批次共90次，接待人次420人（不包括陪同人员）。

## 八、预算绩效情况说明

### （一）绩效管理工作开展情况。

严格落实耕地保护政策，加强耕地保护；服务区域发展保障项目用地，完善土地利用总体规划调整；不断完善国土资源执法检查制度，推进土地违法共治。

### （二）项目绩效自评结果。

2017年，完成本辖区耕地保有量和基本农田保护任务；优化工作流程，积极进行建设用地申报全年共组织农用地转用及征收报件14个，面积872.7619公顷；加强土地日常监管，落实巡查责任，加大对违法案件查处力度，建立网上信用信息公示。

## 九、政府性基金预算财政拨款支出决算情况说明

2017年度政府性基金预算财政拨款支出年初预算为0万元，支出决算为0万元，完成年初预算的0%。

## 十、机关运行经费支出情况说明

2017 年度机关运行经费支出 14.01 万元，较 2016 年度减少 4.92 万元，下降 26%，主要原因是贯彻落实中央“八项规定”精神，厉行节约，杜绝浪费，尽量压减机关运行支出。

#### 十一、政府采购支出情况说明

2017 年度政府采购支出总额 7.4 万元，其中：政府采购货物支出 7.4 万元，政府采购工程支出 0 万元，政府采购服务支出 0 万元。授予中小企业合同金额 0 万元，占政府采购支出总额的 0%，其中：授予小微企业合同金额 0 万元，占政府采购支出总额的 0%。

#### 十二、国有资产占用情况说明

2017 年期末，高新国土分局共有车辆 0 辆，其中：一般公务用车 0 辆、一般执法执勤用车 0 辆、特种专业技术用车 0 辆，其他用车 0 辆；单位价值 50 万元以上通用设备 0 台，单位价值 100 万元以上专用设备 0 台。

## 第四部分 名词解释

一、财政拨款收入：单位从同级政府财政部门取得的各类财政拨款。

二、事业收入：事业单位开展专业业务活动及其辅助活动取得的收入。

三、上级补助收入：事业单位从主管部门和上级单位取得的非财政补助收入。

四、附属单位上缴收入：事业单位取得附属独立核算单位根据有关规定上缴的收入。

五、经营收入：事业单位在专业业务活动及其辅助活动之外开展非独立核算经营活动取得的收入。

六、其他收入：单位取得的除“财政拨款收入”、“事业收入”、“上级补助收入”、“附属单位上缴收入”、“经营收入”等以外的收入。

七、用事业基金弥补收支差额：事业单位在当年收入不足以安排当年支出的情况下，使用以前年度积累的事业基金（事业单位当年收支相抵后按国家规定提取、用于弥补以后年度收支差额的基金）弥补当年收支缺口的资金。

八、基本支出：为保障机构正常运转、完成日常工作任务而发生的人员支出和公用支出。

九、项目支出：基本支出之外为完成特定行政任务和事业发展目标所发生的支出。

十、“三公”经费：纳入同级财政预决算管理“三公”经费，指部门使用财政拨款安排的因公出国（境）费、公务用车购置及

运行费和公务接待费。其中，因公出国（境）费反映单位公务出国（境）的国际旅费、国外城市间交通费、住宿费、伙食费、培训费、公杂费等支出；公务用车购置及运行费反映反映单位公务用车车辆购置支出（含车辆购置税）及租用费、燃料费、维修费、过路过桥费、保险费、安全奖励费用等支出；公务接待费反映单位按规定开支的各类公务接待（含外宾接待）支出。

十一、机关运行经费：为保障行政单位（含参照公务员法管理的事业单位）运行用于购买货物和服务的各项资金，包括办公及印刷费、邮电费、差旅费、会议费、福利费、日常维修费、专用材料及一般设备购置费、办公用房水电费、办公用房取暖费、办公用房物业管理费、公务用车运行维护费以及其他费用。

十二、工资福利支出：单位支付给在职职工和编制外长期聘用人员的各类劳动报酬，以及为上述人员缴纳的各项社会保险费等。

十三、商品和服务支出：单位购买商品和服务的支出。

十四、对个人和家庭的补助支出：单位用于对个人和家庭的补助支出。

十五、年末结转：本年度或以前年度预算安排，已执行但尚未完成或因客观条件发生变化无法按原计划实施，需延迟到以后年度按有关规定继续使用的资金。

十六、年末结余：本年度或以前年度预算安排，已执行完毕或因客观条件发生变化无法按原预算安排实施，不需要再使用或无法按原预算安排继续使用的资金。

十七、非法占用：未经法定程序批准或采取欺骗手段骗取批准而占用土地的行为。

十八、土地利用规划：在一定区域内，根据国家社会经济可持续发展的要求和当地自然、经济、社会条件对土地开发、利用、治理、保护在空间上、时间上所作的总体的战略性布局和统筹安排。